**Odůvodnění trvání smlouvy v délce 9,5 let**

Současný a budoucí stav odvádění a čištění odpadních vod na území statutárního města Opava

Na území statutárního města Opava („SMO“) je dominantní stoková síť ve vlastnictví společnosti SmVaK Ostrava a.s. („SmVaK“), která vlastní a současně provozuje cca 147,67 km kanalizace na území města, vlastní a současně provozuje centrální ČOV o projektované kapacitě 149 000 EO. Na kanalizaci SmVaK je nyní napojeno kanalizace ve vlastnictví SMO. Tato kanalizace SMO je nyní provozována SmVaK. Mezi kanalizaci SMO a kanalizací SmVaK existuje celkem 19 různých nápojných bodů.

Na území SMO se nachází následující vodohospodářská infrastruktura ve vlastnictví SMO (délky kanalizace, počty přípojek a ČS a počty napojených osob jsou uvedeny dle vybraných údajů majetkové evidence za rok 2021):

*SS Kylešovice,ul. Bílovecká,J.Davida,KČS-Stat.město Opava*

* Jedná se o 8,834 km oddílné splaškové kanalizace, 462 ks kanalizačních přípojek, 2 ks čerpacích stanic, 920 připojených osob na stokovou síť – odvedeno na ČOV Opava, která je ve vlastnictví společnosti Severomoravské vodovody a kanalizace Ostrava a.s. (dále jen „SmVaK“);

*SS Malé Hoštice, KČS - Stat. město Opava*

* Jedná se o 8,641 km oddílné splaškové kanalizace, 445 ks kanalizačních přípojek, 2 ks čerpacích stanic, 1672 připojených osob na stokovou síť – odvedeno na ČOV Opava, která je SmVaK ;

*Opava – předměstí - provozování*

* Jedná se o 4,781 km oddílné splaškové kanalizace, 152 ks kanalizačních přípojek, 2 ks čerpacích stanic, 456 připojených osob na stokovou síť – odvedeno na ČOV Opava, která je ve vlastnictví SmVaK;

*SS Opava Milostovice*

* Jedná se o 2,380 km oddílné splaškové kanalizace, 89 ks kanalizačních přípojek, 1 ks čerpacích stanic, 285 připojených osob na stokovou síť – odvedeno na ČOV Zlatníky, která je ve vlastnictví SMO;

*SS Opava Zlatníky*

* Jedná se o 2,680 km oddílné splaškové kanalizace, 95 ks kanalizačních přípojek, 325 připojených osob na stokovou síť – odvedeno na ČOV Zlatníky, která je ve vlastnictví SMO;

*SS Opava Vlaštovičky*

* Jedná se o 3,647 km oddílné splaškové kanalizace, 107 ks kanalizačních přípojek, 2 ks čerpacích stanic, 285 připojených osob na stokovou síť – odvedeno na ČOV Vlaštovičky, která je ve vlastnictví SMO;

*Kanalizace Vávrovice*

* Jedná se o 3,822 km jednotné kanalizace, 155 ks kanalizačních přípojek, 2 ks čerpacích stanic, 650 připojených osob na stokovou síť – odvedeno na ČOV Vávrovice, která je ve vlastnictví SMO;

*Zlatníky – ČOV*

* Jedná se o ČOV o projektované kapacitě 1060 EO, počet osob připojených na ČOV – 610;

*Vlaštovičky – ČOV*

* Jedná se o ČOV o projektované kapacitě 600 EO, počet osob připojených na ČOV – 288;

*Vávrovice – ČOV*

* Jedná se o ČOV o projektované kapacitě 358 EO, počet osob připojených na ČOV – 650;

Vytvoření konkurenčního prostředí

Cílem koncesního řízení je získání nejlepší nabídky, přičemž dominantním hodnotícím kritériem bude nabídka provozních nákladů, tj. nejlepší nabídka bude garantovat nejnižší cenu pro stočné. Pro dosažení tohoto cíle je nutné vytvořit konkurenční prostředí tak, aby byly alespoň částečně kompenzovány objektivně existující výhody SmVaK jako jednoho z potencionálních účastníků (znalost a provozní zkušenosti se existující „historickou“ kanalizací SMO, na území SMO nebo v blízkém dosažitelném okolí SMO již existující technická a personální kapacita).

Každý jiný účastník (mimo SmVaK) bude muset pro plnění smluvních povinností vytvořit v místě přiměřenou technickou a personální kapacitu, dále bude muset vynaložit počáteční náklady na získání výsledků průzkumu stavu „historických“ částí stokové sítě SMO s ohledem na rizika budoucích poruch a rozsahu nutných budoucích preventivních opatření (čištění kanalizací).

Zákonné možnosti delší doby trvání smlouvy jak pět let

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ) v § 179 „Doba trvání koncese“ uvádí:

1. *Zadavatel v zadávací dokumentaci stanoví dobu trvání koncese, přičemž smlouvu na koncese lze uzavřít pouze na dobu určitou.*
2. *Pokud doba trvání smlouvy přesahuje 5 let, musí zadavatel stanovit tuto dobu tak, aby nepřesáhla dobu, za kterou lze předpokládat* ***návratnost investic*** *vynaložených dodavatelem k dosažení účelu smlouvy. Tyto investice zahrnují* ***počáteční investice a investice*** *v průběhu trvání smlouvy.*
3. ***V případě, že doba trvání smlouvy přesahuje 5 let, musí zadavatel dobu trvání smlouvy písemně odůvodnit v zadávací dokumentaci.“***

Specifikace „investic“

Podrobnosti k možnosti překročení trvání smlouvy pět let lze nalézt v evropské právní úpravě, viz bod 52 směrnice EU 2014/23: „*Doba trvání koncese by měla být omezena, aby se zabránilo uzavření trhu a omezení hospodářské soutěže. Kromě toho koncese s velmi dlouhou dobou trvání pravděpodobně povedou k uzavření trhu, a mohou tedy bránit volnému pohybu služeb a svobodě usazování. Taková doba trvání však může být odůvodněná, pokud je to nezbytné k tomu, aby se koncesionáři vrátily investice plánované za účelem plnění koncese a aby získal výnos z investovaného kapitálu.*

*Trvání koncesí delších, než pět let by tudíž mělo být omezeno na dobu, za kterou by se podle rozumných očekávání mohla koncesionáři za běžných provozních podmínek vrátit investice, kterou za účelem provozování staveb a služeb vynaložil, společně s výnosem z investovaného kapitálu, a to s přihlédnutím ke zvláštním cílům, k nimž se koncesionář ve smlouvě zavázal za účelem splnění požadavků týkajících se například kvality či ceny pro uživatele. Odhad by měl platit v okamžiku udělení koncese.*

*Mělo by být možně zahrnovat výchozí i další investice považované za nezbytné pro provoz koncese, zejména výdaje na infrastrukturu, autorská práva, patenty, vybavení, logistiku,* *nábor a odbornou přípravu personálu a počáteční výdaje.*“

Odůvodnění oprávněnosti trvání smlouvy deset let

Primární součástí smluvního vztahu mezi SMO a budoucím provozovatelem v OPŽP (2014-2020) nebo v Národním programu životní prostředí z prostředků Státního fondu životního prostředí ČR (dále jen „NPŽP“) je smluvní postup při stanovení ceny pro stočné v závislosti zejména dle vítězné nabídky provozních nákladů. Tento smluvní postup je definován nejen smluvním textem (popisem algoritmů), ale i tzv. „platebním mechanismem“ (SW ve formátu Excel).

Odpisy provozního majetku jsou součástí výsledné ceny pro stočné. Prvotní hodnoty účetních (nikoliv daňových) odpisů jsou součástí nabídky, dále také plánované změny provozního majetku včetně změn v odpisech provozního majetku („odpisový plán“). Každý účastník by měl mít právo na návratnost především „nového“ provozního majetku (servisní auta, speciální vozidla, speciální přístrojové vybavení apod.). SmVaK jako jediný potencionální účastník má již podstatnou část provozního majetku k dispozici na místě a podstatnou část odpisů může oprávněně uplatňovat v kalkulaci SmVaK ceny pro stočné.

Ostatní potencionální účastníci při určení účetních odpisů „nového“ provozního majetku (s ohledem na návratnost těchto investic do „nového“ provozního majetku v rámci provozní smlouvy) v nabídce mohou dosáhnout nižší hodnoty, pokud doba trvání smlouvy bude nikoliv pět let, ale deset let. Deset let umožní reálně dosáhnout návratnosti výdajů na nábor a odbornou přípravu personálu a počáteční výdaje spojené s průzkumem technického stavu „historické“ kanalizace SMO.

Delší doba, jak deset let není přípustná v podmínkách OPŽP (2014-2020) nebo NPŽP. Metodika pro žadatele Rozvádějící podmínky přílohy č. 6 Programového dokumentu OPŽP (dále jen „Metodika pro žadatele“) uvádí v kapitole 6: *„Nové provozní smlouvy budou přijatelné za předpokladu splnění následujících podmínek: Za předpokladu, že se soukromý provozovatel nebude finančně podílet na investicích do výstavby, obnovy, zkvalitnění nebo rozšíření vodohospodářské infrastruktury, spolufinancování z Fondu soudržnosti v rámci OPŽP 2014-2020 bude přiděleno za podmínky, že délka trvání provozní smlouvy bude maximálně 10 let, přičemž i tato délka trvání musí být řádně odůvodněna…“*

Smluvní ujednání související s tvorbou ceny pro stočné („platební mechanismus“) předpokládají trvání smlouvy na maximálně deset let. Při délce smluvního vztahu na dobu maximálně deset let dochází ke standardizaci a stabilizaci podmínek provozování, které vedou k nastavení efektivního způsobu provozování. O tom svědčí i nastavení v těchto smluvních ujednáních tzv. „periodického přezkoumání“ po prvních 5 letech provozování (v našem případě po 4,5 letech – finanční nástroje přepočítávají na 5 let). Při něm může docházet k dělení úspor dosažených provozovatelem s vlastníkem vodohospodářské infrastruktury, popř. i snížení nákladů pro druhé pětileté období dle úspor provozovatele v prvním období. Tyto základní mechanismy pro desetileté období brání vzniku nadměrného zisku provozovatele.

Délka provozní smlouvy 9,5 let s ohledem na současnou provozní situaci na území SMO (dominance provozovatele SmVaK) má jednoznačný pozitivní vliv na počet potencionálních účastníků v rámci koncesního řízení, tj. vytvoření žádoucího soutěžního prostředí.